



# Una opportunità per i Comuni del Mezzogiorno Il Progetto Sibater per la Sardegna



a cura di Nicola Sanna

Webinar Fonni – Comunità Montana Nuorese Gennargentu Supramonte Barbagia / 13 Novembre 2020











#### Cos'è BANCA DELLE TERRE



- Con la Legge n. 123\2017, all' art. 3 viene istituita la "Banca delle terre" abbandonate e incolte nonché le misure per la valorizzazione dei beni non utilizzati nelle Regioni del Mezzogiorno
- La BdT contiene terreni abbandonati o incolti e aree dismesse (ad uso industriale, artigianale, commerciale, turistico-ricettivo) e relative unità immobiliari/fabbricati rurali, in stato di abbandono da lungo tempo e che siano a titolarità comunale
- Si tratta di terreni e beni immobili dei Comuni delle Regioni Sardegna, Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia e Sicilia che sono suscettibili di valorizzazione produttiva ai fini agricoli, multifunzionali e strumentali alla produzione primaria.
- I Comuni realizzano il censimento dei beni, redigono un piano di possibili utilizzazioni e pubblicano degli avvisi rivolti ai giovani in età 18-40 anni, per l'assegnazione in concessione dei beni in base di un progetto di valorizzazione presentato dai concorrenti.
- Per il finanziamento dei progetti di valorizzazione presentati con «Banca delle terre», i giovani assegnatari dei terreni, potranno accedere alle Misure di sostegno all'imprenditorialità in generale e a quella giovanile in particolare: come gli incentivi dedicati al settore agricolo (ad es. risorse FEASR), e ai finanziamenti di "Resto al Sud", sia agli altri incentivi nazionali e regionali per i quali abbiano gli ulteriori requisiti richiesti dalla misura specifica nei programmi di sostegno.

#### Supporto Istituzionale alla Banca delle Terre





Il Progetto SIBaTer prevede che **l'ANCI fornisca ai Comuni un «Supporto istituzionale»** alla realizzazione e attuazione della Banca delle Terre



SIBaTer è un progetto è finanziato dal POC Governance 2014-2020, il programma complementare al PON cofinanziato dai fondi UE, che prevede, fra l'altro, azioni di capacity building letteralmente «costruzione delle capacità» per la P.A.



Il Progetto SIBaTer è gestito da ANCI, con il supporto tecnico della sua Fondazione IFEL (Dipartimento Fondi europei e investimenti territoriali) e i suoi servizi sono completamente gratuiti per i Comuni beneficiari

# I servizi di assistenza e supporto prestati da ANCI non comportano dunque nessun costo a carico del Comune che ne beneficia

Con SIBaTer **ANCI supporta i Comuni nella realizzazione dei compiti** loro attribuiti dalla norma istitutiva della Banca delle terre ed in particolare:

- individuazione e censimento dei terreni e degli immobili incolti o abbandonati
- avvio delle procedure di valorizzazione, con la pubblicazione di avvisi pubblici per la presentazione di progetti di valorizzazione da parte dei giovani in età 18-40 anni
- selezione dei progetti di valorizzazione sulla base dei quali assegnare il bene in concessione

# Progetto SIBaTer Una opportunità per le giovani generazioni



- La disponibilità di terre è il "principale ostacolo" alla nascita di nuove imprese agricole in un Paese che sta vivendo "uno storico ritorno alla campagna".
- Secondo uno studio di Ismea su dati Unioncamere, le aziende italiane di under 35 sono cresciute di oltre il 15% dal 2015 al 2019, fino a 57 mila realtà.
- Così come sono aumentati di anno in anno gli iscritti alle facoltà di agraria, che hanno visto 2 mila matricole in più all'anno dal 2014.
- I nuovi agricoltori hanno studiato più delle generazioni precedenti (il 16% dei giovani capi azienda ha la laurea e il 51% un diploma)

### Progetto SIBaTer Una opportunità per le giovani generazioni



- •I giovani scelgono la campagna non tanto come ripiego quanto per un interesse legato alla terra e all'ambiente.
- •Rispetto ai colleghi più anziani, hanno più propensione all'investimento, a fare rete e a innovare, anche in un'ottica di agricoltura sostenibile, sociale, di precisione e fuori suolo.
- •I nuovi 386 terreni messi a disposizione dalla Banca delle terre si trovano soprattutto nel Mezzogiorno e le regioni più presenti sono la Sicilia (22%), la Basilicata (21%), l'Umbria (10%), la Puglia (9%) e la Toscana (8%), la Sardegna (3%) con 11 interventi per più di 500 ettari con il Bando Terre ai giovani gestito dall'Agenzia Laore.

#### **Territori target**

L'azione di Progetto avrà come **territori** *target* 

Comuni
della Comunità Montana
Comune di Dorgali
Comune di Fonni
Comune di Mamoiada
Comune di Oliena
Comune di Orani
Comune di Orgosolo
Comune di Orotelli

Comune di Ottana



- I Sistemi territoriali/aggregazioni intercomunali
- Le Aree urbane/Sistemi urbani che siano «poli di servizio» per i Comuni di minori dimensioni, rurali, montani o "interni" del territorio

Partendo da tali territori, SIBaTer intende raggiungere tutti i Comuni dell'hinterland e tutta la popolazione giovanile interessata, data la funzione di attrazione che tali poli/sistemi svolgono per quasi tutti i cittadini e le imprese delle Regioni meridionali.

#### Un'opportunità per i territori





Banca delle Terre è un'opportunità per i Comuni del Mezzogiorno. Con il supporto di SIBaTer, il Comune ....

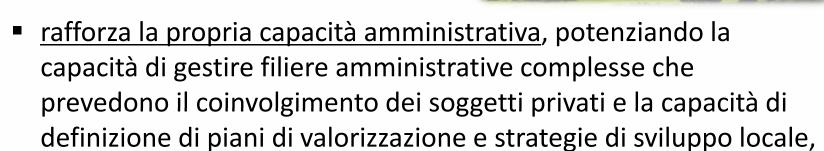
#### Sul fronte esterno:

- crea opportunità occupazionali e di reddito per i giovani
- crea un ambiente favorevole alla generazione di proposte imprenditoriali per lo sviluppo locale valorizzando in termini economici il patrimonio pubblico del proprio territorio
- Trattandosi di terre abbandonate e aree dismesse da lungo tempo, lo scopo della norma è il recupero delle terre in funzione di tutela dell'integrità dell' assetto idro-geologico del territorio, di conservazione del paesaggio e di protezione delle coltivazioni agricole, nonché di lotta alla perdita di vitalità rurale e\o di biodiversità.

#### Un'opportunità per i territori



#### Sul fronte interno all'amministrazione.



 rafforza la conoscenza del proprio patrimonio di terre e la capacità amministrativa in tema di censimento e gestione del patrimonio in termini utili alla comunità

in un'ottica di sistema territoriale sovracomunale

<u>favorisce l'incremento permanente delle competenze del</u>
 <u>personale comunale</u> in materia di ricognizione/censimento e
 valorizzazione del patrimonio e di gestione di filiere
 amministrative complesse

#### Servizi di supporto





#### I servizi di assistenza e supporto prestati da SIBaTer prevedono

- attività trasversali come: informazione specialistica, formazione, supporto tecnico attraverso la messa a disposizione di vademecum operativi e kit di strumenti/schemi di atti, rivolte potenzialmente a tutti i 2550 Comuni delle 8 Regioni del Mezzogiorno
- attività puntuali da realizzare a beneficio di un target «diretto»:
  - *rilascio di risposte* idonee ad integrare il quadro conoscitivo, sufficientemente circostanziato, sulla base di quesiti del beneficiario
  - rilascio di pareri motivati a seguito di istruttoria documentata occorrente per inquadrare e meglio definire i fabbisogni conoscitivi dell'amministrazione richiedente
  - **affiancamento consulenziale** finalizzato al completamento delle attività di censimento/regolarizzazione e per la redazione di schemi di provvedimento, di interesse generale e passibili di riproduzione diffusa, anche attraverso l'organizzazione di scambio di buone pratiche fra amministrazioni comunali
  - *laboratori di approfondimento* a specifica richiesta o in quanto ritenuti occorrenti in un determinato contesto

#### Progetto SIBaTer Fasi di lavoro





- •Divulgazione della conoscenza della legge e del supporto Sibater a cura di Sibater in coordinamento con Anci Regionale, Cal, Unioni dei Comuni, Gal, partenariato economico sociale regionale e locale.
- •Censimento e regolarizzazione degli stessi a cura dei singoli comuni o loro aggregazioni istituzionali.
- •Bando pubblico per l'assegnazione in concessione per 9 anni + 9 previa presentazione di progetto di recupero sviluppo d'impresa.
- Selezione.
- Assegnazione terreni.



#### Vademecum operativi e KIT





✓ Vademecum per favorire una migliore conoscenza delle terre pubbliche comunali (ricognizione, censimento, regolarizzazione), giugno 2019

https://www.fondazioneifel.it/documenti-e-pubblicazioni/item/9724-vademecum-per-favorire-una-migliore-conoscenza-delle-terre-pubbliche-dei-comuni-focus-sui-terreni-in-stato-diabbandono

#### Addendum

I°KIT «Strumenti, atti, procedure per ricognizione e censimento e connesse attività di programmazione / pianificazione su terre pubbliche comunali», *aprile 2020* 

Il°KIT «Strumenti e procedure per acquisizione terreni privati incolti, inutilizzati o abbandonati», *aprile 2020* 



https://www.fondazioneifel.it/ricerca?searchword=banca%20delle%20terre&searchphrase=all

#### Progetto SIBaTer Vademecum operativi e KIT

✓ Vademecum Interventi territoriali dei PSR italiani 2014-2020 con destinatari i comuni, aprile 2020

✓ Vademecum Regole e procedure per assegnazione ai privati di terre comunali, maggio 2020





Il Vademecum traccia una panoramica del tema arricchita da note esplicative di un robusto apparato di schemi di atti e provvedimenti utili ad amministratori ed operatori comunali per un tempestivo intervento operativo, sulla base del fabbisogno del Comune e del territorio di riferimento.

#### Addendum

«Le tipologia di contratti per affidamento ai privati di terre comunali», giugno 2020

# Progetto SIBaTer Vademecum operativi e KIT





# Catalogo degli incentivi INVITALIA-MiSE

Contiene una serie di strumenti di incentivazione– Resto al Sud, Cultura Crea, Italia Economia Sociale- per lo più rivolti a giovani under 46, che sostengono la nascita di nuove imprese e/o startup innovative e possono perciò essere funzionali alla realizzazione di piani di valorizzazione e "fruizione sociale" di terre e altri beni "comuni" censiti dalle Amministrazioni comunali del Mezzogiorno nell'ambito del Progetto SIBaTer.





# Progetto SIBaTer Vademecum operativi e KIT in pubblicazione



#### Sinergie e interazioni tra Usi Civici e Banca delle Terre

In **Sardegna** con il **mutamento di destinazione** sui terreni civici, la Regione autorizza temporaneamente - su richiesta del Comune - degli utilizzi diversi rispetto a quelli previsti dagli usi civici\* tradizionali.

Il mutamento di destinazione, anche se comporta la sospensione dell'uso civico sui terreni interessati, è consentito qualunque sia il contenuto specifico dell'uso civico da cui i terreni sono gravati e la diversa utilizzazione che si intende introdurre.

La nuova utilizzazione non può pregiudicare l'appartenenza dei terreni alla collettività né essere irreversibile.

L'autorizzazione potrà essere concessa previa determinazione di un' **indennità da corrispondere alla collettività**.

Il Comune deve impegnarsi a destinare l'indennità e ogni altro provento derivante dall'autorizzazione ad opere permanenti di interesse generale della popolazione. L'indennità deve essere determinata nel rispetto di criteri di congruità (estensione, qualità dei terreni e durata dell'autorizzazione).

Sinergie e interazioni tra Usi Civici e Banca delle Terre

Gruppo di lavoro SiBater

Editing a cura: Unità di coordinamento

#### Modalità di adesione



L'adesione al Progetto, i cui servizi di supporto sono totalmente gratuiti per i Comuni, potrà essere attivata attraverso una delibera di giunta (o di consiglio) comunale di adesione a SIBaTer

# E' possibile inviare una manifestazione di interesse all'indirizzo bancadellaterra@anci.it,

che dovrà successivamente essere formalizzata in una delibera comunale di adesione al Progetto, se il/i Comune/i intendono attivare i servizi SIBaTer

Il Progetto è gestito da ANCI Nazionale, con la collaborazione di ANCI Sardegna e con il supporto tecnico della sua fondazione IFEL (Dipartimento Fondi europei e investimenti territoriali)

#### Grazie per l'attenzione.



Piazza San Lorenzo in Lucina 26 00186 ROMA (RM)

bancadellaterra@anci.it www.sibater.it



#### Dott. Agr. Nicola Sanna

Esperto ANCI in materia di coordinamento, gestione, monitoraggio e valutazione di interventi integrati territoriali

cell. 0039 348 38 070 28 - email: sanna.sibater.guest@anci.it