



# SIBaTer

Supporto Istituzionale  
alla Banca delle Terre

## Aggregazioni intercomunali di progetto e Cooperative di comunità come “chiave di volta” dello sviluppo sostenibile nei piccoli comuni.

Gli investimenti e il sostegno al territorio del GAL Alto Molise

a cura di Mario Di Lorenzo / Direttore GAL Alto Molise / 30 aprile 2020



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*

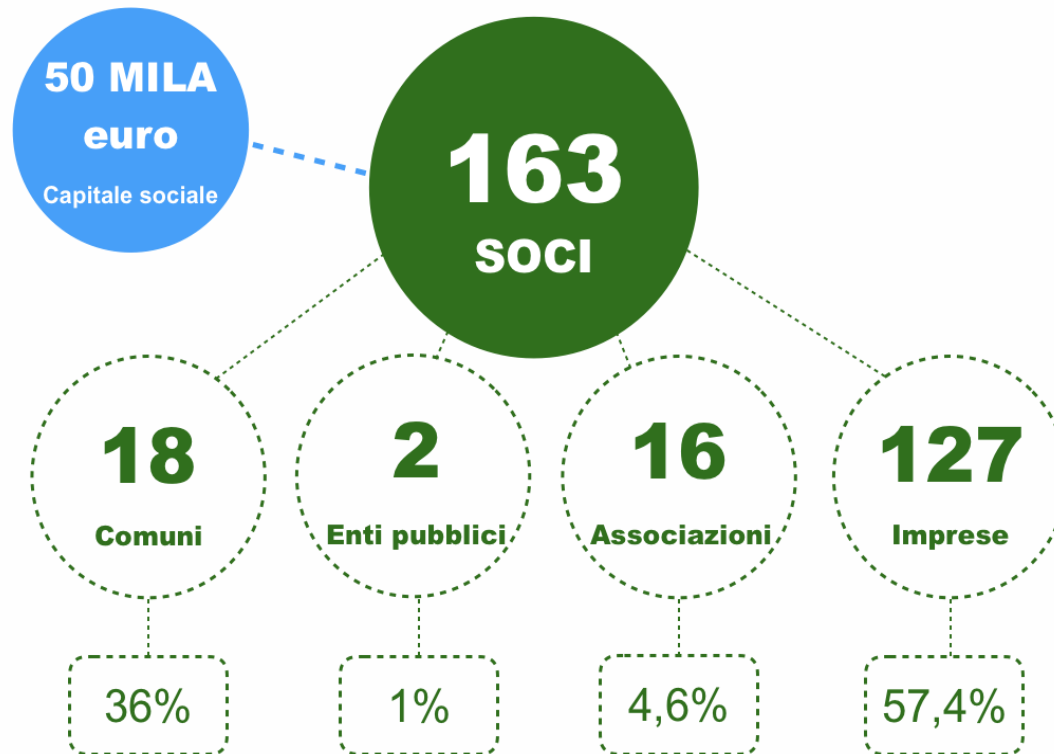


# Localizzazione del GAL Alto Molise



- 18 Comuni della Provincia di Isernia
- Circa 16.000 abitanti
- paesaggio legato alla transumanza
- il 51,27% del territorio ricade in area protetta
- vocazioni produttive legate alle filiere del lattiero-caseario e della zootecnia, del turismo e dell'artigianato tipico.

# La galassia del GAL Alto Molise



Il GAL si è costituito nel 2016 ed è alla prima esperienza di attuazione della Strategia Leader sulla programmazione PSR. La Presidente del GAL è una donna che opera nel settore del lattiero-caseario (31 anni). Il CdA è formato da 7 componenti di cui 4 donne sotto i 40 anni (tra queste 1 Sindaco).

# La Strategia di Sviluppo Locale (SSL) PSR 2014-2020



La SSL ha due modalità di attuazione:

- **AZIONI A GESTIONE DIRETTA IL CUI ATTUATORE E' IL GAL**
- **AZIONI A BANDO PUBBLICO** (beneficiari enti pubblici/privati)

# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



## Azione a gestione diretta

Azione	Descrizione	Protagonisti	Importo
19.2.1	Protezione e valorizzazione delle "praterie naturali dell'ALTO MOLISE"	Allevatori, aziende del lattiero caseario, Comuni, sistema della ricerca ed altri.	200.000,00

## Azioni a bando pubblico

Azione	Descrizione	Beneficiari	Importo
19.2.4	Piano di gestione per la riduzione dei danni da fauna selvatica (cinghiali e lupi). Tipologia 1 Progetto collettivo di filiera	Partenariato costituito da EE.LL., agricoltori, Istituti scientifici e associazioni.	120.000,00
19.2.8	Implementazione e sostegno alla realizzazione di percorsi e itinerari naturalistici nell'ALTO MOLISE e facilitazione delle pratiche turistiche outdoor	Enti locali ed enti pubblici	350.000,00
19.2.10	Creazione e sviluppo delle "Cooperative di Comunità per l'ospitalità"	Cooperative di comunità	200.000,00

# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



Azioni a gestione diretta: valorizzazione delle praterie dell'Alto Molise

Obiettivo di questo progetto, in sé innovativo, consiste nella valorizzazione dell'elevata biodiversità dei pascoli dell'area GAL e, con il coinvolgimento di Istituti di ricerca, aziende agricole con allevamenti, Comuni e produttori caseari, alla creazione di una filiera corta, pascoli-settore lattiero caseario di qualità certificata. Le attività previste:

- analisi delle praterie, dei loro proprietari (privati e del demanio pubblico), della composizione della diversità floristica e delle associazioni vegetali;
- georeferenziazione e creazione di un sistema informativo territoriale;
- raccolta del “fiorume” (sementi delle praterie) direttamente sul campo e successiva caratterizzazione e stoccaggio del fiorume raccolto;
- distribuzione alle aziende agricole delle sementi selezionate che saranno utilizzate per incrementare l'arricchimento floristico e per il ripristino di pascoli radi o degradati nonché soggetti ad erosione superficiale;
- redazione di 3 P.B.P. con il coinvolgimento di 7 Comuni e di 9 imprese agricole individuate dal GAL Alto Molise.

Stato di attuazione: in corso la selezione per l'affidamento di alcune attività.

# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



Azione a bando pubblico: riduzione dei danni da fauna selvatica

Il Bando intende perseguire un duplice obiettivo:

- trasformare la minaccia legata alla presenza incontrollata degli animali selvatici in opportunità per il sistema economico locale;
- diminuire la conflittualità tra fauna selvatica e produzione agricola e zootecnica.

Nello specifico l'azione mira a:

- sviluppare una filiera di qualità delle carni abbattute e una maggiore sicurezza alimentare;
- favorire un processo di filiera certificata e un marchio di qualità;
- contrastare i danni da fauna selvatica.

Si richiede un progetto collettivo che vede coinvolti gli operatori locali, i Comuni e gli istituti scientifici che si impegnano per una corretta organizzazione della filiera territoriale e nel maggiore controllo sanitario delle carni immesse sul mercato anche attraverso la certificazione delle stesse e la creazione di un marchio di qualità.

Stato di attuazione: approvate le linee di indirizzo, in corso la redazione del bando.

# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



Azione a bando pubblico: sostegno a itinerari “outdoor” per i Comuni (1/2)

Il Bando sostiene investimenti per migliorare itinerari e servizi pubblici connessi alla pratica dell’outdoor (principale vocazione turistica dell’area GAL).

Quali orientamenti nella redazione del Bando:

- promuovere l’aggregazione tra Comuni facendo nascere coalizioni locali (Comunità di progetto) per condividere obiettivi, proposte e soluzioni per migliorare l’offerta pubblica di turismo outdoor;
- “premiare” pochi ma significativi interventi evitando la polverizzazione;
- consolidare il percorso avviato nella SNAI Alto Medio Sannio fornendo un ulteriore strumento ai Comuni per cementare la fiducia tra loro;
- “obbligare” forme associative ai sensi dell’art. 30 e segg. del TUEL.



# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



Azione a bando pubblico: sostegno a itinerari “outdoor” per i Comuni (2/2)

Le soluzioni adottate nel Bando:

- effetto incrementale del contributo concedibile; all'aumentare del numero dei Comuni che si aggregano aumenta il contributo concedibile;
- continuità territoriale tra i Comuni che costituiscono l'aggregazione;
- contributo al 100% per non appesantire i bilanci dei piccoli Comuni;
- il livello di progettazione deve essere “definitivo”;
- criterio premiale per chi sottoscrive accordi di organizzazione e comunicazione turistica e per chi dimostra la sinergia con altri interventi finanziati quali SNAI – ITI POR FERS Alto Medio Sannio.

Il termine di scadenza per la presentazione dei progetti è il 30 giugno 2020.

Ad oggi sono state avviate 2 coalizioni di progetto da 9 Comuni ciascuna (i Comuni del GAL sono 18), il GAL in queste settimane è impegnato nel garantire il buon esito delle iniziative avviate.

# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



Azione a bando pubblico: sostegno a Cooperative di comunità per l'accoglienza (1/2)

Sulla base di precedenti positive esperienze Il Bando sostiene investimenti per la nascita di Cooperative di comunità per l'accoglienza.

Da dove siamo partiti per la redazione del Bando:

- ricognizione delle esperienze, buone pratiche e confronto anche con altre realtà territoriali;
- incontri territoriali, ascolto delle “visioni”, “suggerzioni” e “aspettative”, definizione delle tipologie di cooperative e degli ambiti di intervento;
- Ulteriori approfondimenti nell’ambito del Laboratorio “Economie collaborative” attivato all’interno della Rete dei GAL dell’Appennino (che ci vede tra i fondatori);
- “ricerca” di protagonisti/leader locali capaci di stimolare la nascita delle Cooperative;
- consapevolezza che attivare una Cooperativa di comunità significa avviare una impresa profit.

# L'attuazione della SSL dove sono protagonisti i Comuni



Azione a bando pubblico: sostegno a Cooperative di comunità per l'accoglienza (2/2)

Cosa abbiamo previsto nel Bando:

- definizioni di “Cooperativa di comunità” per orientare i proponenti;
- devono essere costituite da almeno il 51% residenti nei Comuni dell'Alto Molise e possono partecipare come soci anche soggetti giuridici ed Enti Locali;
- Pluralità di tipologie di intervento ammesse (ad es. trasporto sociale, produzione e commercializzazione dei prodotti agricoli, gestione delle seconde case a fini turistici, gestione del patrimonio pubblico);
- diversi costi ammessi, tra questi personale dipendente della Cooperativa, costi indiretti e amministrativi per la costituzione societaria;
- aiuto pari al 75% della spesa ammessa, contributo tra 10 e 50 mila euro;
- Si premiano le Cooperative che si formano nei Comuni più piccoli, coinvolgono gli Enti pubblici e con una spiccata multifunzionalità.

Il termine di scadenza per la presentazione dei progetti è il 15 dicembre 2020.

Tre sono le iniziative che stanno prendendo corpo, una coinvolge più Comuni.

# I volti dei protagonisti del GAL Alto Molise



In piena emergenza e distanziamento sociale, il GAL Alto Molise continua l'attività di comunicazione e di sensibilizzazione del territorio attraverso gli strumenti multimediali. Il 21 aprile 2020 si è tenuto un evento online al quale hanno partecipato **Sindaci e amministratori dei Comuni** del GAL per illustrare e supportare i Comuni nella definizione degli interventi.

# Sinergia con SNAI Alto Medio Sannio

## Supporto al Comune Capofila

Il GAL Alto Molise supporta il Comune di Agnone quale capofila della SNAI Alto Medio Sannio. La Strategia ricomprende 33 Comuni che, nel 2018, si sono convenzionati ai sensi dell'art. 30 del TUEL per gestirne l'attuazione in forma associata. Tra gli interventi previsti nella Strategia (finanziati con risorse POR FESR Molise - ITI Alto Medio Sannio recentemente approvato) si segnala il progetto collettivo e-gov che coinvolge tutti i Comuni dell'area, le fasi sono:

- digitalizzazione di mappe catastali e degli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale vigenti sul territorio;
- sviluppo di un Sistema Informativo Territoriale *open source* per ogni Comune dell'area SNAI;
- dalla restituzione di tali basi cartografiche, redazione di una mappatura del patrimonio pubblico sottoutilizzato e dei terreni in stato di abbandono che hanno un valore potenziale di mercato, della popolazione vulnerabile (sia sociale che sanitario) e sviluppo di altri tematismi secondo le esigenze dei Comuni.

Il progetto si avvierà entro il mese di giugno 2020.

# Alcune riflessioni (1/2)

In generale, un GAL, per essere percepito “utile” allo sviluppo di un’area, ha la necessità di avere **strumenti** che possano rendere la SSL flessibile e adattabile alle mutate condizioni di contesto (interne ed esterne) che nel tempo subentrano sul territorio. Quindi bisogna avere:

- **FLESSIBILITA’ PROCEDURALE NELL’ADEGUARE LA SSL**
- **TEMPI CERTI**
- **FLESSIBILITA’ NELLA MODALITA’ ATTUATIVA**

E’ fondamentale che la SSL preveda strumenti attuativi capaci di soddisfare un fabbisogno particolare del territorio, fabbisogno che un PSR non potrebbe soddisfare per la diversa dimensione di scala sulla quale agisce.

Il GAL Alto Molise, grazie al costante raccordo e dialogo con la Regione Molise e l’AdG, ha potuto adeguare la SSL alle mutate esigenze che in questi due anni sono intervenute sul territorio, giungendo anche a modificare intere azioni della Strategia e le relative modalità attuative. E’ stata fondamentale la libertà di scelta.

I principi che guidano l’attuazione della SSL del GAL Alto Molise sono:

- Ascolto costante dei protagonisti del territorio
- Confronto tra interessi diversi (sia singoli che gruppi)
- Determinazione nel perseguire gli obiettivi
- Umiltà nell’approcciarsi ai problemi (mai arrivare con le soluzioni in tasca)

## Alcune riflessioni (2/2)

Oggi il problema principale non sono le risorse finanziarie (ad es. l'area GAL è interessata da fondi SIE, SNAI, CIS Molise, Patto per il Molise, ecc.) ma la mancata capacità di integrarle tra loro per determinare un comune obiettivo di sviluppo.

Il sistema procedurale di programmazione, attuazione, gestione e controllo delle risorse impiegano troppo tempo per atterrare sui territori, a ciò si aggiunge il continuo cambio in corsa di regole e strumenti.

Bisogna rafforzare la convinzione che le politiche di sviluppo hanno tempi medio lunghi per avere una loro efficacia e non si possono esaurire nell'arco di tre-cinque anni. Per questo bisogna che le strategie locali di sviluppo si consolidino nei cicli di programmazione su territori stabili e non su aree a geometrie variabili.

“Obbligare” i territori e i decisori locali a trovare sinergie reali tra gli altri strumenti di programmazione affinché non si continui con interventi settoriali avulse da un contesto più ampio.



# SIBaTer

Supporto Istituzionale  
alla Banca delle Terre

## Grazie per l'attenzione

a cura di Mario Di Lorenzo  
[direttore@galaltomolise.it](mailto:direttore@galaltomolise.it)  
[www.galaltomolise.it](http://www.galaltomolise.it)



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*

