



**SIBaTer**

Supporto Istituzionale  
alla Banca delle Terre

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014- 2020 con destinatari i Comuni Vademecum IFEL-SIBaTer

a cura di Enrico D'Angelillo,  
Esperto di valutazione di politiche pubbliche  
Roma, 30 aprile 2020



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*



## I Programmi di Sviluppo Rurale 2014-2020

Il PSR è lo strumento di programmazione comunitaria basato sul FEASR – Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (uno dei fondi SIE), che permette alle singole Regioni italiane di sostenere e finanziare gli interventi del settore agricolo- forestale e promuovere lo sviluppo delle aree rurali.

- 21 PSR regionali
- Oltre **18,5 MLDE** di spesa pubblica totale per il settennio
- Regioni più sviluppate e in transizione  $\longrightarrow$  11,1 MLDE
- Regioni meno sviluppate  $\longrightarrow$  7,4 MLDE
- 3 Programmi nazionali tematici e 1 Programma RRN



**20,8 MLDE\***

*\*Fonte: MiPAAF - DG Competitività per lo Sviluppo Rurale - Ufficio DISR 2 (disponibile sul sito della RRN)*

## Stato di attuazione dei PSR italiani 2014-2020\*

- Tasso esecuzione finanziaria  43% spesa pubblica totale
- Regioni più sviluppate  45,6%
- Regioni in transizione  44,7%
- Regioni meno sviluppate  38,8%
- Performance finanziarie molto differenziate nei tre raggruppamenti

*PSR con maggiore tasso esecuzione finanziaria*



**Bolzano (64,7%) – Veneto (56,9%) – Trento (51,6%) – Calabria (50,3%)**

*PSR con minore tasso esecuzione finanziaria*



**PSR Puglia (29%) – PSR Marche (31%) – Abruzzo (34,5%)**

\*Fonte: AGEA Coordinamento – dati al 31 dicembre 2019

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni Vademecum IFEL-SIBaTer



## Finalità del vademecum

I Comuni possono realizzare interventi a valere sulle Misure dei Programmi di Sviluppo Rurale regionali 2014-2020 sia come beneficiari diretti, sia come componente pubblica di gruppi di cooperazione (M16) o di partenariati GAL (M19). Il presente vademecum si concentra sulle misure attuate a livello regionale (escluse procedure GAL), volendo rappresentare uno strumento a supporto dell'amministratore che ha bisogno di orientarsi all'interno delle opportunità messe a disposizione dalla politica di sviluppo rurale per i Comuni.



# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni Vademecum IFEL-SIBaTer



## PSR ed Enti locali

### Finalità degli investimenti:

- Supporto alla collettività
- Solidarietà sociale
- Supporto economia

### Tipologia di intervento diversificate:

- Infrastrutture viarie e di rete (idriche, elettriche, termiche, banda larga )
- Infrastrutture socio-culturali (recupero di edifici, dell'arredo urbano, etc.)
- Infrastrutture ricreative e turistiche su piccola scala
- Studi/investimenti tutela/riqualificazione paesaggio rurale siti HNV
- Servizi di base a livello locale per la popolazione (sociali, educativi, assistenziali, trasporti, cultura, etc.)
- Manutenzione forestale

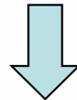
## **Complessità dei PSR**

Misure attivate nei PSR italiani con Comuni come potenziali beneficiari:

- M4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali
- M5 - Ripristino potenziale produttivo danneggiato calamità naturali
- M7 - Servizi base e rinnovamento villaggi in zone rurali
- M8 - Investimenti sviluppo aree forestali e miglioramento redditività
- M15 - Servizi silvo-ambientali e climatici e salvaguardia foreste
- M16 - Cooperazione
- M19 - Sostegno sviluppo locale LEADER

Misure  $\implies$  Sotto misure  $\implies$  Tipologie di intervento/Operazioni

All'interno di ogni Misura e Sotto misura, le tipologie di intervento/operazioni programmate variano da regione a regione



Beneficiari - costi ammissibili - massimali di spesa – localizzazione in aree specifiche

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni

## Vademecum IFEL-SIBaTer

### Misure, Sotto-misure, Tipologie di intervento/Operazioni



Misura	Sotto-Misura	Denominazione
M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali	4.3	Sostegno a investimenti nell'infrastruttura necessaria allo sviluppo, all'ammodernamento e adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura
	4.4	Sostegno per l'installazione, il miglioramento e l'espansione di infrastrutture a banda larga e di infrastrutture passive per la banda larga, nonché la fornitura di accesso alla banda larga e ai servizi di pubblica amministrazione <i>online</i>
M05 - Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	5.2	Sostegno a investimenti per il ripristino dei terreni agricoli e del potenziale produttivo danneggiati da calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici
M07 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	7.1	Sostegno dei servizi comunali di base, nonché alla predisposizione/aggiornamento dei piani di sviluppo dei comuni e dei villaggi situati nelle zone rurali nonché di piani tutela e di gestione dei siti Natura 2000 e di altre zone ad alto valore naturalistico.
	7.2	Sostegno a investimenti finalizzati alla creazione, al miglioramento o all'espansione di ogni tipo di infrastrutture su piccola scala, compresi gli investimenti nelle energie rinnovabili e nel risparmio energetico

*Il quadro dettagliato degli interventi previsti da ciascuna regione è l'oggetto del presente lavoro*  **21 schede regionali**

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni

## Vademecum IFEL-SIBaTer

### Schede regionali - 1

#### Avanzamento finanziario per singolo PSR



- Stato di avanzamento per misura della spesa pubblica complessiva
- Stato di avanzamento per Priorità/Focus Area\*

	Misura	FEASR	Spesa Pubblica	%
Focus Area 2A	M1	828.000,00	1.725.000,00	1,81%
	M2	480.000,00	1.000.000,00	1,05%
	M4	37.143.674,31	77.382.654,81	81,36%
	M6	5.280.000,00	11.000.000,00	11,57%
	M8	960.000,00	2.000.000,00	2,10%
	M16	960.000,00	2.000.000,00	2,10%

Fonte: Rete Rurale Nazionale - dati al 31/12/2019

*\*Nei PSR 2014-2020 le sei priorità della politica di sviluppo rurale dell'UE sono suddivise in specifici ambiti di intervento, denominati "Aspetti specifici" o "Focus Area" (FA), rispetto ai quali vengono quantificati gli obiettivi. Le misure ed i relativi stanziamenti sono quindi definiti in funzione del raggiungimento degli obiettivi fissati.*

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni

## Vademecum IFEL-SIBaTer

### Schede regionali - 2

#### Avanzamento procedurale per singolo PSR



- Tipologia di intervento/operazione e dotazione (€)
- Bandi pubblicati e dotazione(€)

Misure	FA	Denominazione tipologia di intervento/operazione	Dotazione Misura/FA	Dotazione bando pubblicato (€)	Annualità bando	
M4	4.3.1	2A	Investimenti in infrastrutture	€118.829.662,07	€10.000.000,00	2016
					€6.000.000,00	2017
					€8.000.000,00	2018
					€3.000.000,00	2018
	4.3.2	5A	Investimenti in infrastrutture per una gestione efficiente delle risorse irrigui	€19.000.330,58	-	-
4.4.1	4A	Investimenti non produttivi in ambiente agricolo	€3.200.000,00	€ 500.000,00	2018	
M7	7.1.1	6A	Sostegno alla stesura ed all'aggiornamento di piani di sviluppo dei comuni nelle zone rurali	€11.500.000,00	€500.000,00	2016
	7.1.2	4A	Redazione e aggiornamento di piani di tutela e di gestione dei siti N2000 nelle aree rurali	€1.000.000,00	€1.000.000,00	2019
	7.2.1	5C	Investimenti per la creazione di impianti per la produzione di energia e calore da fonti rinnovabili nelle aree rurali	€1.000.000,00	€1.000.000,00	2019
	7.3.2	6C	Interventi per la crescita digitale nelle aree rurali	€23.600.000,00	€3.000.000,00	2018
	7.4.1	6A	Investimenti per l'introduzione, il miglioramento o l'espansione di servizi di base a livello locale	€11.500.000,00	€6.000.000,00	2018

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni

## Vademecum IFEL-SIBaTer



### Schede regionali - 3

#### Caratteristiche Tipologia di intervento/operazione

<b>Sub Misura Intervento</b>	<i>Sub Misura 7.4 Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative, e della relativa infrastruttura</i> <i>Intervento 7.4.1 Investimenti per l'introduzione, il miglioramento o l'espansione di servizi di base a livello locale</i>
<b>Cosa finanzia</b>	Supporta la creazione/ampliamento dell'offerta di servizi di trasporto alternativo, socio assistenziali, culturali, ricreativi.
<b>Beneficiari</b>	Enti pubblici.
<b>Localizzazione</b>	Aree rurali C e D del PSR Calabria.
<b>Investimenti/ costi ammissibili</b>	Investimenti per l'allestimento e la fornitura di servizi innovativi (nuovi servizi per rispondere a fabbisogni emergenti, nuove modalità di erogazione, nuove modalità di gestione pubblico/privato) nei seguenti campi: <ul style="list-style-type: none"> <li>• uso di mezzi alternativi di sistemi di trasporto pubblico;</li> <li>• invecchiamento attivo;</li> <li>• servizi alla persona.</li> </ul> L'intervento contribuisce anche all'obiettivo trasversale innovazione in quanto il sostegno viene finalizzato, assegnando priorità agli interventi che sono maggiormente in grado di introdurre forme innovative di prestazione di servizi alle popolazioni locali anche utilizzando forme di gestione e/o cogestione pubblico/privato economicamente sostenibili. Principali costi ammissibili: <ul style="list-style-type: none"> <li>• adeguamento funzionale beni immobili di proprietà pubblica;</li> <li>• attrezzature e strumentazioni;</li> <li>• mezzi per la mobilità.</li> </ul>
<b>Importi e aliquote previsti</b>	Ciascun ente potrà presentare un solo progetto di investimento per un valore complessivo non superiore ad € 100.000. L'intensità dell'aiuto è pari al 100% della spesa ammissibile sostenuta.

# Gli interventi territoriali dei PSR 2014-2020 con destinatari i Comuni Vademecum IFEL-SIBaTer



## Fonti utilizzate e aggiornamento dei dati

Le informazioni relative allo stato di avanzamento finanziario sono riprese dal Report di avanzamento della spesa pubblica dei PSR 2014-2020, a cura della RRN (dati al 31/12/2019).

L'esame delle **procedure attivate** è basato sulle informazioni disponibili sui Internet ufficiali – sezione bandi - dei 21 PSR regionali, con un quadro aggiornato alla **fine di febbraio 2020**.

Le **dotazioni finanziarie** di riferimento dell'intervento (incrocio misura/focus area) sono riprese dalle **ultime versioni approvate dei PSR regionali**.

I contenuti relativi alle caratteristiche delle tipologie di intervento/operazioni sono ricavati dall'analisi delle ultime versioni approvate dei PSR regionali e dall'esame dei bandi pubblicati.



# Grazie per l'attenzione

a cura di Enrico D'Angelillo

Esperto di valutazione di politiche pubbliche

Roma, 30 aprile 2020

[e.dangelillo@isri.rm.it](mailto:e.dangelillo@isri.rm.it)



UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



*Agenzia per la Coesione Territoriale*

