

Programmi di Sviluppo Rurale e Covid19

Aggiornamenti al dossier “Sviluppo Rurale” 30 giugno 2020

Il presente documento si pone l’obiettivo, mediante l’esame dei più rilevanti canali informativi relativi alla politica di sviluppo rurale, di “mettere a sistema” la documentazione e le indicazioni maggiormente significative per quanto riguarda gli impatti della pandemia COVID 19 sui PSR e, più in generale, sulla politica agricola comune (PAC) dell’Unione Europea.

La rassegna parte dalle informazioni meno recenti per arrivare alla fine di giugno 2020. Per ogni documento citato è presente il relativo link per una sua eventuale consultazione completa.

Verso la fine di marzo 2020 la **Conferenza delle Regioni e delle Province autonome** aveva elaborato un “Documento sulle priorità per fronteggiare l’emergenza COVID 19” finalizzato ad un confronto con il MIPAAF. Rispetto alla PAC ed al PSR venivano presentate le seguenti proposte generali, mentre il documento completo è consultabile al link <http://www.regioni.it/newsletter/n-3819/del-14-04-2020/agricoltura-le-priorita-per-fronteggiare-lemergenza-covid-19-21053/>:

- Semplificare le procedure di controllo, prevedendo controlli ex post a campione, al termine dell’emergenza, per pagamenti al di sotto di 1 milione di euro e riportando il minimo previsto per informativa e comunicazione a 150.000 euro per tutte le tipologie di fondi.
- Posticipare al 30 settembre 2020 l’invio della relazione annuale di attuazione (RAA) del PSR, prevista al 30 giugno 2020 dal regolamento sullo sviluppo rurale.
- PSR 2014-2020: per l’anno 2020 prevedere la deroga all’applicazione della regola N+3, con la possibilità, in caso di mancato raggiungimento dell’importo soglia, di rimodulare l’impegno del 2017 sulle annualità successive.
- Piano Strategico Nazionale 2021-2027: anticipo al ciclo 2014-2020, attraverso una revisione dei regolamenti di transizione, di due annualità del ciclo 2021-2027 per tutte le misure del PSR 2014-2020.
- Attribuzione automatica delle due predette annualità ai PSR 2014-2020, senza richiesta da parte dello Stato membro e a prescindere dal livello di avanzamento dei PSR.

Da parte dell’Europa, il **Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020, che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 con l’obiettivo di fornire flessibilità eccezionale nell’impiego dei Fondi SIE in risposta alla pandemia COVID-19**, si applica

naturalmente anche al FEASR (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020R0558&from=IT>).

Le disposizioni riguardano la sospensione temporanea di alcune delle norme che definiscono la portata e le priorità dei programmi nazionali finanziati dai vari fondi UE, nonché le condizioni secondo cui le regioni hanno diritto a ricevere sostegno; pertanto, tutte le riserve esistenti nell'ambito dei fondi strutturali per il 2020 potranno essere utilizzate per far fronte agli effetti di questa crisi. La finalità è quella di concedere agli Stati membri la massima flessibilità nel trasferire le risorse tra i fondi e tra le regioni e soddisfare così le proprie esigenze specifiche per attenuare i danni sociali ed economici della pandemia.

È aggiornato alla fine di aprile 2020 un **utile documento della RRN teso a sintetizzare il quadro degli interventi attivati dalle AdG dei PSR 2014-2020 in risposta all'emergenza COVID 19**. La pandemia ha imposto l'adozione tempestiva di una serie di provvedimenti di carattere urgente, alcuni di carattere organizzativo intesi a garantire il rispetto delle misure governative di contrasto al contagio, altri di carattere amministrativo e straordinario tesi a superare il blocco delle attività.

La ricognizione, realizzata dalle postazioni regionali della RRN, traccia un quadro riepilogativo finalizzato ad agevolare la consultazione degli atti, suddivisi per le categorie di seguito elencate:

1. Provvedimenti di carattere organizzativo delle Amministrazioni Regionali e delle Province Autonome impegnate nella Gestione PSR e azioni di comunicazione.
2. Interventi straordinari connessi all'attuazione dei PSR (es.: proroghe dei termini in scadenza nel periodo dell'emergenza, integrazione delle cause di forza maggiore e circostanze eccezionali, etc.)
3. Sospensione e/o divieti.
4. Misure di sostegno finanziario e provvedimenti extra PSR (es.: aiuti straordinari alle imprese del comparto lattiero caseario e di quello florovivaistico, aiuti per l'accesso al credito da parte delle PMI, bandi per la diffusione dello SW, la digitalizzazione delle imprese agricole, la vendita online e la consegna a domicilio dei prodotti)

Il documento *"Misure preventive e precauzionali delle AdG dei PSR in risposta all'emergenza epidemiologica da Covid-19. Versione 29 aprile 2020"* è interamente consultabile al link

<https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/21416>

Il 27 maggio 2020 la Commissione europea presenta la **comunicazione "Il bilancio dell'UE come motore del piano per la ripresa europea"**, che mira a sfruttare il potenziale del bilancio per mobilitare gli investimenti e concentrare il sostegno finanziario nei primi anni. La proposta è imperniata sul **Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027** e sull'**European Recovery Instrument (Next Generation EU)**. Una sintesi al link <http://www.pianetapsr.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/2397>.

Altre informazioni sulla proposta di bilancio dell'UE, in relazione alla politica agricola comune e la politica comune della pesca, al link https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/QANDA_20_985.

Nella seconda metà di giugno la titolare del MIPAAF, **Teresa Bellanova**, ha scritto al Ministro per il Sud e la Coesione territoriale, **Giuseppe Provenzano**, per sollecitare un'azione comune, mediante i piani di sistema interministeriali, per rafforzare gli investimenti sulle filiere agroalimentari italiane e quelli di tutela e salvaguardia del territorio, per mezzo del Piano Acqua per l'agricoltura e contro il dissesto idrogeologico. L'indirizzo è quello di mettere a valore risorse del fondo FSC non ancora allocate o non utilizzate da altri dicasteri, stabilendo un cronoprogramma per le azioni comuni, Ministero delle Politiche Agricole e Ministero Sud e Coesione territoriale, previste dal Masterplan "Progettiamo il rilancio" e dal "Piano per il Sud" (cfr. <https://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/15615>).

Sempre a giugno, dopo Commissione e Parlamento, anche il Consiglio UE si esprime favorevolmente in merito alla rimodulazione dei fondi dello sviluppo rurale. Gli Stati europei potranno utilizzare il 2% dei fondi ancora disponibili per offrire supporto al settore agroalimentare colpito dalle conseguenze dalla pandemia di Coronavirus. Con l'adozione della modifica regolamentare da parte del Consiglio si è infatti concluso l'iter di approvazione della misura straordinaria che prevede un sostegno fino a 7 mila euro per agricoltore e fino a 50 mila euro per le Pmi agroalimentari, per contrastare le problematiche di liquidità dettate dall'emergenza.

Il regolamento, che sarà pubblicato nella Gazzetta ufficiale Ue nei prossimi giorni ed entrerà in vigore immediatamente, consente agli Stati membri di identificare autonomamente obiettivi e beneficiari della misura utilizzando fino al 2% dei fondi FEASR con precisi limiti temporali: le domande di sostegno dovranno essere approvate entro il 31 dicembre e i pagamenti dovranno essere effettuati entro il 30 giugno 2021.

Per quanto riguarda l'Italia, è al vaglio la proposta di un intervento a sostegno di agriturismi e fattorie didattiche e sociali. Da definire anche come ovviare alla disparità di risorse ancora a disposizione delle singole Regioni. Maggiori informazioni ai seguenti link:

<http://www.pianetapsr.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/2396>

<https://www.cia.it/news/notizie/coronavirus-ue-raddoppia-fondi-agricoltori-fino-al-2-del-psr/>

<https://terraevita.edagricole.it/economia-e-politica-agricola/ok-finale-a-nuova-misura-sviluppo-rurale-contro-i-danni-da-covid-19/>

Infine, un'analisi della spesa dei PSR nei primi mesi del 2020, che è partita bene, ma sulla quale pesa naturalmente l'incognita Coronavirus:

<http://www.pianetapsr.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/2398>